



RAPPORTO D'ESERCIZIO 2022



PREFAZIONE

Nell'anno oggetto del rapporto, il settore dei giochi in denaro ha continuato ad attirare l'attenzione dell'opinione pubblica. Nonostante la nuova legge sui giochi in denaro sia stata legittimata dalla democrazia diretta attraverso chiare maggioranze e sia entrata in vigore solo recentemente, *avenir suisse* ha presentato delle proposte, in una pubblicazione della primavera del 2022, per una profonda ristrutturazione della legge. Inoltre, alla fine del 2022, è stata annunciata la pubblicazione di un rapporto di verifica del Controllo federale delle finanze sulla supervisione delle case da gioco e dei giochi in denaro prevista per il mese di gennaio 2023. Conformemente alla divisione delle competenze tra Confederazione e Cantoni, il rapporto di verifica si occuperà principalmente del settore delle case da gioco.

Anche i numerosi attori coinvolti nella prevenzione delle dipendenze contribuiscono a mantenere viva l'attenzione politica e mediatica sui giochi in denaro. In diversi organi, tra cui una piattaforma di scambio istituita dall'Ufficio federale di giustizia e dall'Ufficio federale della sanità pubblica, le autorità conducono un intenso dialogo tra loro e con gli operatori sanitari su temi d'attualità.

È particolarmente positivo che la collaborazione tra Gespa e la Commissione federale delle case da gioco, che costituisce l'interfaccia tra la Confederazione e i Cantoni per quanto attiene l'applicazione della legge sui giochi in denaro, sia stata professionale, costruttiva e consensuale anche nell'anno preso in esame dal rapporto.

Anche le evoluzioni del mondo digitale continuano a influire sulla legge sui giochi in denaro: ad esempio, i token non fungibili di valore monetario (ovvero token irriproducibili in una blockchain) vengono utilizzati in diverse configurazioni come poste e/o vincite nei giochi in denaro in linea. Inoltre, giochi in linea quali "Daily Fantasy Sports", in cui le squadre sportive virtuali sono composte da atleti reali, stanno diventando sempre più popolari e potrebbero rientrare nella definizione di giochi in denaro. Anche nel mercato terrestre illegale, ovvero nelle sale da gioco illegali, la crescente digitalizzazione presenta sempre nuove sfide per le autorità di vigilanza e di perseguimento penale – ad esempio per quanto riguarda l'acquisizione delle prove.

Anche nel settore dei giochi di grande estensione, l'obiettivo dell'anno oggetto del rapporto è stato quello di consentire lo sviluppo di un'offerta di gioco interessante e in linea con il mercato, attraverso una supervisione attenta, che garantisca il rispetto delle disposizioni di legge, che dovrebbero garantire un'offerta di gioco sicura e trasparente. Per quanto riguarda i giochi di piccola estensione, che rientrano nella competenza dei Cantoni in materia di vigilanza e autorizzazione, Gespa promuove, in virtù dell'alta vigilanza, anche l'applicazione delle norme federali. Gespa verifica, infatti, che le autorizzazioni cantonali siano conformi alle norme federali e, se necessario, prende contatto con i Cantoni interessati.

Nell'anno oggetto del rapporto, Gespa ha svolto un monitoraggio attivo dei cosiddetti giochi promozionali, in particolare dei giochi a premi organizzati dalle società mediatiche. Questi giochi sono esclusi dall'ambito di applicazione della legge sui giochi in denaro, a condizione che siano svolti correttamente. Gespa si impegna tuttavia al fine di evitare che, con il pretesto dei giochi promozionali (che secondo la legge possono essere organizzati solo per un breve periodo di tempo e non principalmente allo scopo di generare entrate), vengano offerti giochi in denaro che violano i requisiti fondamentali della legge e della Costituzione.

Infine, è importante sottolineare che il Dipartimento federale di giustizia e polizia ha annunciato che la valutazione della legge sui giochi in denaro sarà avviata a breve. Il tema della regolamentazione dei giochi in denaro resterà pertanto nell'agenda politica a lungo termine. La legge sui giochi in denaro ha dimostrato la sua efficacia, ma c'è un margine migliorativo da sfruttare in alcuni settori, come la destinazione dei fondi dei cantoni e dei giochi di piccola estensione.

Berna, maggio 2023



Jean-Michel Cina
Presidente



Manuel Richard
Direttore

SINTESI

Compiti

Sorveglianza sulle lotterie e sulle scommesse sportive

Nell'anno oggetto del presente rapporto, Gespa ha autorizzato nel complesso 63 giochi per le società di lotteria: 22 per Swisslos e 41 per LoRo. Si trattava principalmente di autorizzazioni per biglietti fisici e virtuali a estrazione anticipata.

Tenendo conto del potenziale di rischio elevato legato alla lotteria elettronica "Loterie électronique", LoRo si è vista costretta, nel 2021, ad escludere dai giochi della "Loterie électronique" le persone in Svizzera soggette al divieto di gioco (art. 80 LGD), come richiesto dalle autorizzazioni. Per ottemperare a tale disposizione, LoRo deve implementare misure concrete ed efficaci per regolare l'accesso al gioco e la gestione del pagamento delle vincite. Nel 2021, LoRo ha presentato ricorso contro le decisioni delle autorità competenti. Dopo che il Tribunale dei giochi in denaro ha totalmente sostenuto le decisioni di Gespa, nel periodo oggetto del rapporto LoRo ha portato il caso davanti al Tribunale federale.

Durante l'anno preso in esame, sono state rilasciate 79 autorizzazioni per modifiche ai giochi di lotteria e scommesse sportive già esistenti, oltre a 37 autorizzazioni per giochi gratuiti o crediti di gioco gratuiti. Sono inoltre state valutate nove segnalazioni di eventi potenzialmente rischiosi per la sicurezza e la trasparenza del gioco (art. 43 LGD).

Il monitoraggio condotto durante l'anno di riferimento per i prodotti di lotteria e le scommesse sportive presso i punti vendita sul territorio ha rilevato un quadro generale positivo.

Durante l'anno oggetto del rapporto, le società di lotteria hanno dovuto adeguare le proprie direttive interne sul riciclaggio di denaro secondo le modifiche adottate dall'Ordinanza del DFGP riguardanti gli obblighi di diligenza degli organizzatori dei giochi di grande estensione per contrastare il riciclaggio di denaro e il finanziamento del terrorismo (Ordinanza del DFGP sul riciclaggio di denaro, ORD-DFGP). Alcune di queste modifiche sono state approvate nel corso del 2022.

Durante l'anno preso in esame, le società di lotteria hanno imposto in totale 66 esclusioni dal gioco (Art. 80 LGD), senza revocarne alcuna.

Sorveglianza sui giochi di destrezza

Nel 2022, Gespa ha rilasciato due nuove autorizzazioni d'organizzatore per l'esecuzione di giochi di destrezza automatizzati (art. 21 e segg. LGD). Alla fine dell'anno oggetto del rapporto, gli operatori di distributori automatici in possesso di un'autorizzazione d'organizzatore erano 17. Nel corso dell'anno di riferimento, è stato avviato un procedimento di vigilanza nei confronti di due operatori in relazione al requisito di buona reputazione ai sensi dell'articolo 22 cpv. 1 lettera b LGD, nell'ambito dei quali si sta valutando la revoca dell'autorizzazione d'organizzatore. Alla fine dell'anno, questi procedimenti, nonché una richiesta di concessione dell'autorizzazione d'organizzatore, erano ancora in corso.

Nel 2022, Gespa ha rilasciato autorizzazioni di gioco a sette organizzatori. Inoltre, per la prima volta, i giochi in denaro eseguiti in linea sono stati classificati come giochi di destrezza e autorizzati come giochi di grande estensione. Si tratta di nove prodotti di Swisslos, giocati in linea

come "jass Differenzler". Alla fine dell'anno di riferimento, sette richieste di qualificazione o di autorizzazione del gioco basati sulla destrezza erano ancora pendenti, mentre una richiesta era stata sospesa. Nel corso dell'anno in esame, Gespa ha inoltre approvato 22 modifiche minori agli apparecchi automatici per i giochi di destrezza (art. 34 dell'Ordinanza sui giochi in denaro). Nel secondo semestre dell'anno, sono stati effettuati dei controlli nei punti vendita di vari cantoni.

In un'altra richiesta di autorizzazione, Gespa ha emesso una procedura di constatazione, in cui ha affermato che l'evento di fantasport presentato non può essere considerato un gioco di destrezza, ma piuttosto una scommessa sportiva, contrariamente all'opinione della richiedente. Gespa, inoltre, ha classificato l'esecuzione del gioco come automatizzata, anche in questo caso in contrasto con la posizione della richiedente. Sono state presentate istanze di reclamo contro entrambe le decisioni. Alla fine dell'anno oggetto del rapporto, le procedure di ricorso presso il Tribunale dei giochi in denaro erano ancora in corso.

Lotta alle attività illegali

Durante l'anno preso in esame, Gespa ha collaborato in 21 procedimenti penali cantonali e ha assistito a 20 perquisizioni domiciliari. Gespa ha inoltre ricevuto 42 decisioni cantonali in materia penale, in cui ha avuto chiari diritti di parte. Inoltre, sono state pubblicate due liste di blocchi dei domini per contrastare ulteriormente i giochi in denaro illegali in linea, senza che si sia verificato un incidente durante l'attuazione di tali blocchi. Alla fine del 2022, l'accesso era stato bloccato a un totale di 245 domini. Il Tribunale federale ha inoltre confermato la legittimità e la proporzionalità della procedura di Gespa per l'attuazione dei blocchi dell'accesso (2C_336/2021, 2C_337/2021 und 2C_338/2021).

Anche per quanto attiene la manipolazione delle competizioni, Gespa si è impegnata nel 2022 per adempiere ai suoi compiti legali come Piattaforma nazionale per la lotta alla manipolazione delle competizioni sportive. Il Comitato di follow-up della Convenzione di Macolin, di cui fa parte anche il vicedirettore di Gespa, si è riunito due volte a Strasburgo nel 2022, promuovendo gli sforzi di cooperazione internazionale. Nel maggio del 2022, Gespa ha pubblicato la rassegna annuale per il 2021 della Piattaforma nazionale.

Il ruolo di Gespa come centro di competenza per i giochi in denaro

In concomitanza con la pubblicazione del presente rapporto d'esercizio, Gespa ha reso note le statistiche relative ai giochi di grande e di piccola estensione del 2022.

La legge sui giochi in denaro affida inoltre a Gespa il compito di redigere annualmente un rapporto (sulla trasparenza) per quanto attiene l'uso degli utili netti delle due società di lotteria. Nel mese di ottobre dell'anno di riferimento, Gespa ha pubblicato sul suo sito web il rapporto relativo al 2021.

A partire dal 1° gennaio 2021, i cantoni sono tenuti a notificare a Gespa, per conformità al diritto federale, tutte le decisioni relative alle autorizzazioni per i giochi di piccola estensione. Gespa esercita una funzione di alta vigilanza nel settore dei giochi di piccola estensione e verifica la conformità delle decisioni alle leggi federali. Dall'estate del 2021, il numero di autorizzazioni notificate e le richieste dei cantoni sono aumentati notevolmente, stabilizzandosi su un livello elevato anche nel 2022. In generale, lo scambio di informazioni tra i cantoni e Gespa funziona in modo efficace e costruttivo.

Nell'anno oggetto del rapporto, la consultazione reciproca tra la Commissione federale delle case da gioco (CFCG) e Gespa, prevista dal legislatore federale (artt. 20 e 27 LGD), è avvenuta senza intoppi. Le due autorità hanno scambiato informazioni in modo trasparente ed efficace. Inoltre, su un totale di 57 consultazioni reciproche riguardanti oltre mille giochi, non si è manifestata alcuna divergenza tra le due autorità.

Il nuovo Concordato sui giochi in denaro è entrato in vigore il 1° gennaio 2021, introducendo un nuovo modello di finanziamento per gli organi intercantonali. Gespa ha il compito di calcolare e riscuotere annualmente le tasse previste dal Concordato. Nel luglio 2022, Gespa ha pubblicato per la prima volta l'importo delle tasse da pagare. Non sono stati presentati ricorsi e alla fine dell'anno di riferimento tutte le decisioni sono cresciute in giudicato.

Governance e Finanze

Governance

Gespa è un istituto di diritto pubblico autonomo e indipendente, con personalità giuridica. I suoi organi istituzionali, stabiliti per legge sono: il Consiglio di vigilanza, il segretariato e la società di revisione.

Nel gennaio del 2022 il Consiglio di vigilanza di Gespa è stato rinnovato. Attualmente ricopre la carica di presidente Jean-Michel Cina, ex consigliere di Stato del Canton Vallese.

Alla fine dell'anno, l'ufficio di Gespa impiegava 17 dipendenti.

La società di revisione designata per il periodo 2022-2026 è la Eiger Treuhand AG, con sede nella Weltpoststrasse 5, a Berna.

Dal 1° gennaio 2021, l'autorità di controllo indipendente per la protezione dei dati è l'autorità di controllo della protezione dei dati del Canton Berna (DSA).

Finanze

La chiusura del conto annuale 2022 ha avuto luogo nel rispetto del bilancio e con un risultato equilibrato. Le spese d'esercizio di Gespa ammontavano a 2'976'339 franchi, mentre il risultato d'esercizio è stato di 1'926'339 franchi. Ne sono derivati proventi non periodici di 1'050'000 franchi.